

KONCEPCE VÝSTAVBY ARMÁDY ČESKÉ REPUBLIKY 2025

upravená verze ke zveřejnění

Praha 2015

Obsah:

ÚVODNÍ SLOVO NGŠ AČR.....	3
1. VÝCHODISKA PRO TVORBU KONCEPCE.....	5
1.1. STRATEGICKÁ A LEGISLATIVNÍ VÝCHODISKA.....	5
1.2. VOJENSKÉ IMPLIKACE VÝVOJE BEZPEČNOSTNÍHO PROSTŘEDÍ.....	6
1.3. ZÁMĚR POUŽITÍ AČR.....	7
1.4. ZDROJOVÁ VÝCHODISKA.....	8
2. HODNOCENÍ SOUČASNÉHO STAVU AČR.....	9
3. POŽADOVANÝ STAV AČR 2025.....	11
3.1. VELENÍ A ŘÍZENÍ AČR.....	11
3.2. SÍLY AČR.....	12
3.3. ZAPOJENÍ AČR DO MEZINÁRODNÍHO ROZVOJE SCHOPNOSTÍ.....	18
4. STRATEGIE DOSAŽENÍ POŽADOVANÉHO STAVU.....	19
4.1. MILNÍK 2020.....	19
4.2. MILNÍK 2025.....	20
5. PŘEDPOKLÁDANÁ ZDROJOVÁ NÁROČNOST.....	22
5.1. PERSONÁL.....	22
5.2. FINANČNÍ NÁROČNOST.....	24
5.3. DISLOKACE AČR A NEMOVITÁ INFRASTRUKTURA.....	26
6. HROZBY A RIZIKA SPOJENÁ S REALIZACÍ KONCEPCE.....	26
7. POSOUZENÍ KOMPATIBILITY S KONCEPCEMI V GESCIMO SCHVÁLENÝMI VLÁDOU ČR.....	27
7.1. KONCEPCE AKTIVNÍ ZÁLOHY OZBROJENÝCH SIL ČESKÉ REPUBLIKY.....	27
7.2. KONCEPCE MOBILIZACE OZBROJENÝCH SIL ČESKÉ REPUBLIKY.....	27
7.3. KONCEPCE OPERAČNÍ PŘÍPRAVY STÁTNÍHO ÚZEMÍ ČESKÉ REPUBLIKY.....	27
7.4. KONCEPCE PŘÍPRAVY OBČANŮ K OBRANĚ STÁTU ČESKÉ REPUBLIKY.....	27
ZÁVĚR.....	28
SEZNAM ZKRATEK.....	29

Úvodní slovo NGŠ AČR

Vážení vojáci a občanští zaměstnanci armády, zaměstnanci všech složek rezortu MO,

poprvé za období platnosti zákona o ozbrojených silách se podařilo připravit ucelenou koncepci výstavby Armády České republiky (AČR), která prošla v uplynulých dvaceti letech zásadní proměnou. Do roku 1999 byl kladen důraz na schopnosti zabezpečující individuální obranu státu a po vstupu do NATO byla výstavba schopností podřízena potřebám kolektivní obrany. V procesu transformace na plně profesionální síly po roce 2004 se AČR orientovala na posilování schopností nezbytných pro nasazení v zahraničních operacích.

Hodnocení kladů a záporů realizovaných kroků je vždy částečně subjektivní a závisí nejen na zvolených kritériích, ale také na úhlu pohledu. Téměř celé období se potýkáme s problémy podfinancování, poddimenzování počtu vojáků a občanských zaměstnanců, málo výkonným akvizičním procesem, překotnými změnami struktur nebo s úpravami působností. Armáda ČR prochází nepřetržitou reorganizací či transformací. Počet úkolů a jejich složitost nejen že neklesaly, ale naopak narůstaly o nové, vyvolané krizovými situacemi v ČR i v zahraničí.

Velitelská struktura a struktura sil byly přizpůsobeny potřebám nejpravděpodobnějších operačních scénářů. Byl respektován princip jednoho souboru sil a modularity. Působením jednotek v zahraničních operacích a jednotlivců ve vojenských strukturách NATO došlo v mnoha ohledech k nárůstu odborné připravenosti a posílení interoperability se spojenci. Dnešní armáda je z tohoto pohledu spojenci pozitivně hodnocena. Nicméně působení v zahraničních operacích, především v Afghánistánu a doplňování techniky na základě urgentní operační potřeby, mělo i negativní dopady. Promítlo se do omezení přípravy vojsk, velitelů a štábů pro hlavní druhy bojové činnosti, značného opotřebení materiálu, přetěžování personálu a byla potlačena koncepčnost výstavby AČR.

Přes řadu problémů, díky nasazení, přístupu, odborným kvalitám a zkušenostem, však byla převážná část úkolů splněna. V armádě převládl pozitivní přístup, kdy vědomí profesionální cti odvést svoji práci v maximální dosažitelné kvalitě bez ohledu na podmínky a zadání dočasně eliminovalo zdrojová a personální omezení. Tento přístup právem oceňuje veřejnost i naši spojenci a projevuje se v míře důvěry, které se AČR těší.

Naší devízou jsou zkušenosti a zodpovědní vojáci a občanští zaměstnanci, zapálení odborníci orientovaní na hledání nových cest a pragmatických řešení, vymyšlení a realizaci způsobů jak to, co nefunguje podle potřeb, postupně napravovat. Zastavení poklesu rozpočtu na obranu a jeho postupný růst jsou důležitým předpokladem pro fungování armády. To samo o sobě nestačí. Ani 2 % HDP nebudou zárukou schopné armády, pokud nebude dbáno na personál AČR. Právě v kombinaci nárůstu výše finančních prostředků pro armádu se získáváním nových vojáků z povolání, jejich výchovou v pravé vojenské profesionály a s realizací léta odkládaných plánovaných obměn výzbroje, techniky a materiálu k plnění jejich úkolů vidím optimistickou budoucnost armády.

Bezpečnostní prostředí prochází dynamickými změnami. Předvídatelnost jeho vývoje se snižuje. Dochází k výraznému zkrácení varovací doby. Pravděpodobnost přímého ohrožení území ČR masivním ozbrojeným útokem je sice stále nízká, nicméně přímé ohrožení území některých členských zemí NATO a EU nelze zcela vyloučit. Ozbrojené konflikty se přenášejí na evropské teritorium, proto narůstá význam naplňování čl. 3 Washingtonské smlouvy. Ukazuje se, že délka rozhodovacích procesů, následná generace sil a jejich teritoriální přeskupení může vést k nutnosti vedení obrany země samostatně po dobu i několika měsíců. Proto bude AČR budována jako vyvážená, budou tedy rovnoměrně rozvíjeny schopnosti všech jejích druhů vojsk.

Vedle schopnosti působit proti konvenčnímu symetrickému protivníkovi musí být AČR schopna přispět k řešení širokého spektra asymetrických hrozeb. Tyto hrozby představují především teroristické a kybernetické útoky, projevy militantního separatismu, negativní dopady zhroucených států, masivní migrace a nekontrolované šíření pokročilých technologií. Současně je a bude AČR prioritně připravována k obraně svrchovanosti a územní celistvosti ČR nasazením všech sil a prostředků včetně využití branné povinnosti. Záměr použití AČR determinuje minimální vojenské požadavky na potřebné schopnosti, které byly do Koncepce výstavby AČR promítnuty.

Závěrem nám všem chci popřát mnoho síly ke zvládnutí implementace Koncepce výstavby AČR. Stojí před námi velké množství práce, kterou budeme odvádět podle mého názoru již ve standardních podmínkách a na kterou bychom se měli společně těšit.

1. Východiska pro tvorbu koncepce

Koncepce výstavby Armády České republiky (dále jen „Koncepce“) je zpracována v souladu s § 6 zákona č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách České republiky. Vychází z bezpečnostních zájmů a principů zajištění obrany České republiky zformulovaných v mezinárodních smlouvách, právních předpisech¹, *Bezpečnostní strategii České republiky*, *Obranné strategii České republiky* a *Dlouhodobém výhledu pro obranu 2030*². Koncepce zohledňuje bezpečnostní a vojenské dokumenty Severoatlantické aliance a Evropské unie³ a výstupy z procesů jejich obranného plánování.

Koncepce je základním dokumentem definujícím požadavky na výstavbu AČR⁴ k obraně ČR a stanovuje strategii jejich dosažení v kontextu kolektivní obrany. Reaguje na změnu bezpečnostního prostředí s predikcí jeho vývoje v horizontu 2025. Vychází ze záměru použití AČR a předpokládaného zdrojového rámce⁵ a navazuje na *Dlouhodobý výhled pro obranu 2030*.

Předmětem koncepce je výstavba AČR v mírové struktuře umožňující rozvinutí válečné struktury ozbrojených sil ČR.

1.1. Strategická a legislativní východiska

Obrana ČR je zajištěna aktivní účastí státu v systému kolektivní obrany NATO⁶ opírající se o silnou transatlantickou vazbu, rozvojem schopností EU pro zvládnutí krizí, regionální spolupráci a spolupráci s partnerskými zeměmi.

Armáda ČR se primárně připravuje na obranu území ČR v rámci kolektivní obrany NATO, plnění úkolů ve prospěch společné bezpečnostní a obranné politiky EU a Organizace spojených národů. V případě nutnosti může být zasazena i jako součást ad hoc vytvořené koalice.

V rámci kolektivní obrany a řešení mezinárodních krizí může být AČR zasazována na aliančním území i mimo něj, zpravidla jako součást mnohonárodních sil. Nelze vyloučit její bojové použití na území státu pod národním velením. K prosazování bezpečnostních zájmů ČR může AČR působit i mimo území státu.

Stávající rozsah úkolů stanovených právními předpisy⁷, politicko – vojenskými ambicemi ČR a závazky z obranného plánování NATO zůstane zachován.

1 Za právní předpisy jsou pro potřebu tohoto dokumentu považovány ústavní zákony, zákony, vyhlášky, příp. nařízení vlády a mezinárodní smlouvy vyhlášené ve Sbírce mezinárodních smluv.

2 Dlouhodobý výhled pro obranu 2030 schválený vládou ČR dne 15. června 2015 (Usnesení č. 466).

3 NATO Strategic Concept (2010), European Security Strategy (2003) a další navazující dokumenty obou organizací.

4 Výstavba AČR je pro účely Koncepce chápána jako soubor schopností v celém jejich životním cyklu zahrnující jejich vznik, rozvoj, udržení, útlum a zánik. Pro posuzování schopností byla využívána metodologie DOTMLPFI (Doctrine, Organization, Training, Material, Leadership, Personnel, Facilities, Interoperability) volně přeloženo jako „doktríny, organizace, výcvik, technika, velení, personál, infrastruktura a interoperabilita“. Jde o hlavní oblasti plněných úkolů k rozvoji schopností užívané v rámci obranného plánování NATO.

5 Výše předpokládaných finančních prostředků v letech 2015-2017 respektuje limity přidělené náčelníku Generálního štábu AČR zákonem o státním rozpočtu a střednědobým rozpočtovým výhledem. Od roku 2018 je východiskem postupný nárůst výkonu ekonomiky ČR o 2% hrubého domácího produktu se současným nárůstem rozpočtu Ministerstva obrany ČR (kapitola 307) na 1,4% hrubého domácího produktu podle „Smlouvy koaličních stran o zajištění obrany ČR“.

6 Právním základem kolektivní obrany NATO je Severoatlantická smlouva, především její článek 5, podle kterého je ozbrojený útok proti jedné nebo více členským zemím považován za útok proti všem účastníkům smlouvy. Důležitý je v tomto kontextu i článek 4, který umožňuje společné konzultace, pokud by došlo k ohrožení územní celistvosti, politické nezávislosti nebo bezpečnosti kterékoliv členské země. Současně je v článku 3 obsažen závazek všech členských zemí udržovat a rozvíjet svou individuální a kolektivní schopnost odolat ozbrojenému konfliktu.

Armáda ČR zůstane profesionální armádou v míru doplňovanou na principu dobrovolnosti. Při její výstavbě budou respektovány principy uvedené v Obranné strategii ČR⁸. Důraz bude položen na vyváženou strukturu⁹. Část, především strategických schopností, bude sdílet se svými spojenci.

1.2. Vojenské implikace vývoje bezpečnostního prostředí

Prostředí ovlivňující bezpečnost ČR prochází dynamickými změnami. ČR a její evropští spojenci se nacházejí v nejhrošší bezpečnostní situaci za posledních dvacet let. Mezinárodní vojenský konflikt v Evropě již nelze zcela vyloučit a nelze ani vyloučit, že může zasáhnout i spojenecké země, k nimž je ČR vázána vzájemnými obrannými garancemi. Pravděpodobnost přímého ohrožení území ČR masivním ozbrojeným útokem je nízká. Vývoj bezpečnostního prostředí v roce 2014 však ukázal, že vojenský konflikt v našem sousedství, bezprostředně ohrožující bezpečnostní zájmy ČR, může vzniknout neočekávaně a velmi rychle. Dochází k výraznému zkrácení varovací doby, a proto je nezbytné, aby AČR již v míru disponovala potřebnými lidskými zálohami i materiálními rezervami, které nelze získat v krátkém časovém období.

Bezpečnostní strategie ČR identifikuje celkem jedenáct bezpečnostních hrozeb Oslabování mechanismu kooperativní bezpečnosti i politických a mezinárodněprávních závazků v oblasti bezpečnosti; Nestabilita a regionální konflikty v euroatlantickém prostoru a jeho okolí; Terorismus; Šíření zbraní hromadného ničení a jejich nosičů; Kybernetické útoky; Negativní aspekty mezinárodní migrace; Extremismus a nárůst interetnického a sociálního napětí; Organizovaný zločin, zejména závažná hospodářská a finanční kriminalita, korupce, obchodování s lidmi a drogová kriminalita; Ohrožení funkčnosti kritické infrastruktury; Přerušení dodávek strategických surovin nebo energie; Pohromy přírodního a antropogenního původu a jiné mimořádné události.

Výstavba schopností AČR 2025 směřuje k eliminaci a potlačení zejména následujících hrozeb.

Revizionistické velmoci ohrožují mezinárodní bezpečnostní uspořádání a rozdmýchávají ozbrojené konflikty v sousedních zemích. Konfrontace této hrozby má výrazně multilaterální rozměr v rámci spojeneckého systému NATO. Armáda ČR musí být efektivní a spolehlivou posilou kolektivního aliančního obranného úsilí schopnou v případě potřeby naplnit závazky ČR vůči jejím spojencům. Narůstá tak význam naplňování čl. 3 Washingtonské smlouvy¹⁰. K naplnění tohoto závazku si AČR udrží schopnost rozvinutí do válečné struktury s využitím mobilizace a schopnost bojového působení pod národním velením.

Armáda ČR dlouhodobě buduje schopnosti využitelné k řešení **místních a regionálních konfliktů na periferii Evropy a v jejím okolí** a poskytuje síly a prostředky do mezinárodních stabilizačních a mírových operací vyplývajících z mezinárodního krizového řízení zajišťovaného v rámci NATO, EU, OSN a dalších mezinárodních organizací. Schopnosti potřebné pro plnění těchto úkolů jsou ve značné míře totožné se schopnostmi potřebnými pro příspěvek ČR ke kolektivní obraně spojenců.

Armáda ČR se podílí a v budoucnu se bude i nadále podílet na zmírňování hrozby **mezinárodního terorismu** ve spolupráci se svými spojenci v NATO a EU. Zde ovšem mají čistě vojenské prostředky pouze podpůrnou úlohu. Primární odpovědnost za ochranu ČR a teritoria Evropy

7 Obrana ČR je vymezena ústavním zákonem č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti ČR a zákonem č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany ČR. Úkoly ozbrojených sil ČR, jejichž základem je AČR, jsou dále uvedeny v zákoně č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách ČR.

8 Článek 30 Kvalitativní kritéria: jeden soubor sil, účelnost, efektivita, modularita, nasaditelnost, interoperabilita a specializace.

9 V souvislosti s vývojem prostředí od poloviny roku 2014 a v souvislosti s reakcí NATO na tyto změny je nutno udržet všechny schopnosti AČR, rozvíjet je rovnoměrně, neutlumovat žádné z nich, naopak ty schopnosti, které byly v minulosti označeny za méně potřebné, a dnes jejich význam roste, dále rozvíjet.

10 „Jednotlivě i společně stálou a účinnou svépomocí a vzájemnou výpomocí udržovat a rozvíjet svoji individuální i kolektivní schopnost odolat ozbrojenému útoku.“

proti terorismu mají policejní, zpravodajské a justiční složky. Armáda ČR však buduje schopnosti potřebné pro společné operace proti teroristickým skupinám v nestabilních oblastech jejich původu, především v severní Africe a v Sahelu, na Blízkém a středním východě a ve Střední Asii.

Důležitou roli má AČR v konfrontaci s hrozbou **šíření a použití zbraní hromadného ničení**. Udržuje a dále rozvíjí své schopnosti ochrany proti chemickým, biologickým, radiologickým a jaderným prostředkům. Tyto schopnosti bude i nadále nabízet spojencům a partnerům v rámci své specializace.

Armáda ČR udržuje schopnosti pro podporu složek bezpečnostního systému v případě **rozsáhlé krizové situace** na území ČR (živelní pohromy, průmyslové havárie a pandemie). I nadále proto bude nezbytné rozvíjet schopnosti biologické obrany k podpoře civilního zdravotnického systému.

Problematika krizového řízení a mezinárodního boje proti terorismu je propojena se zajišťováním **energetické bezpečnosti, funkčnosti kritické infrastruktury a s potlačováním mezinárodního organizovaného zločinu**. V případě všech těchto hrozeb je příspěvek AČR nepřímé povahy.

Vývojové trendy bezpečnostního prostředí vyvolávají zvýšenou poptávku po připravených, multifunkčních, interoperabilních, rychle dostupných a nasaditelných silách schopných působit proti symetrickým i asymetrickým hrozbám v komplexních mezinárodních i národních operacích. Síly musí být účinné, udržitelné a musí disponovat odolným systémem velení, dostatečnou bojovou podporou, zabezpečením a ochranou. Dále musí být síly schopny spolupůsobit se širokým spektrem aktérů v rámci komplexního použití vojenských a nevojenských nástrojů.

1.3. Záměr použití AČR

Záměr použití AČR determinuje minimální vojenské požadavky na potřebné schopnosti.

Armáda ČR je prioritně připravována k obraně svrchovanosti a územní celistvosti ČR nasazením všech sil a prostředků včetně využití branné povinnosti. Musí disponovat schopnostmi pro naplnění politicko – vojenských ambicí ČR¹¹ a dalších úkolů a závazků.

Armáda ČR bude zpravidla působit jako součást mnohonárodních koaličních sil, převážně v rámci uskupení NATO a EU. Může být použita v bojových operacích vysoké a nízké intenzity, v operacích na prosazení, podporu a udržení míru a v humanitárních či záchranných operacích. Na území státu AČR zajišťuje ochranu vzdušného prostoru. Dále může být použita ke střežení objektů důležitých pro obranu státu, k plnění úkolů Policie ČR a její podpoře, nebo v asistenčních operacích na podporu integrovaného záchranného systému (IZS).

Síly a prostředky AČR musí být schopny působit v operacích bez geografického omezení s výjimkou polárních oblastí¹². Operace budou mít komplexní charakter. V jejich prostoru mohou souběžně probíhat různé druhy činností zahrnující vedení intenzivního boje mezi ozbrojenými silami, asymetrický boj, podporu místní správy či obnovu a rekonstrukci funkcí státu, včetně asistence při vytváření místních bezpečnostních sil státu, případně humanitární pomoc civilnímu obyvatelstvu.

Operace mohou probíhat souběžně ve všech doménách bojové činnosti¹³. Rozhodující význam bude mít zvládnutí zpravodajského a rozhodovacího cyklu s rychlou reakcí zasazených vojsk a jejich schopností přizpůsobit se specifikám operačního prostředí.

¹¹ Obranná strategie ČR, článek 31.

¹² Předurčené síly a prostředky mohou působit i v polárních oblastech.

¹³ Pozemní, námořní, vzdušná, kosmická a kybernetická.

1.4. Zdrojová východiska

Základním předpokladem pro efektivní zajištění obrany státu je existence dlouhodobě stabilního zdrojového rámce, tedy finančních, lidských a materiálních zdrojů. Pouze v takovémto případě lze koncepčně, technicky, organizačně a v potřebném čase naplánovat, připravit a realizovat záměry výstavby AČR.

Pro finanční zdroje je východiskem předpoklad meziročního nárůstu výkonu ekonomiky ČR o 2% HDP. Koncepce se rovněž opírá o „*Smlouvu koaličních stran o zajištění obrany ČR*“, která uvažuje postupný nárůst rozpočtu Ministerstva obrany ČR (kapitola 307) na 1,4% HDP. Tato úroveň financování v zásadě umožní stabilizaci a postupný rozvoj schopností po roce 2020.

K zabezpečení úkolů bude AČR potřebovat přibližně 24 000 vojáků z povolání, 3 600 občanských zaměstnanců a do 5 000 vojáků v aktivní záloze (z celkového počtu personálu rezortu MO přibližně 42 800 osob včetně aktivní zálohy).

Velká část vojenského materiálu je na konci životního cyklu a je morálně a fyzicky zastaralá. Nízká úroveň standardizace a především unifikace omezuje operační použití, snižuje bojovou efektivnost, zvyšuje náklady logistického zabezpečení a výcviku. Infrastruktura vykazuje vysokou zanedbanost. Dislokace útvarů a zařízení AČR vytváří dostatečné podmínky k plnění stanovených úkolů a nepředpokládají se významné změny.

2. Hodnocení současného stavu AČR

Armáda ČR prošla v uplynulých dvaceti letech zásadní proměnou. Do roku 1999 probíhala její výstavba s důrazem na schopnosti zabezpečující individuální obranu ČR a po vstupu do NATO byly schopnosti rozvíjeny v souladu s potřebami kolektivní obrany. V procesu transformace na plně profesionální síly po roce 2004 byly posilovány především schopnosti nezbytné pro nasazení v zahraničních operacích.

Velitelská struktura a struktura sil byly přizpůsobeny potřebám nejpravděpodobnějších operačních scénářů. Byl respektován princip jednoho souboru sil a modularity. Působením jednotek v zahraničních operacích a jednotlivců ve vojenských strukturách NATO došlo v mnoha ohledech k nárůstu odborné připravenosti a posílení interoperability se spojenci. Dnešní armáda je z tohoto pohledu spojenci pozitivně hodnocena. Nicméně působení v zahraničních operacích, především v Afghánistánu a doplňování techniky na základě urgentní operační potřeby, mělo i negativní dopady. Promítlo se do omezení přípravy vojsk, velitelů a štábů pro hlavní druhy bojové činnosti, značného opotřebení materiálu, přetěžování personálu a byla potlačena koncepčnost výstavby AČR.

Transformační úsilí bylo zpomalené významným poklesem finančních prostředků alokovaných ve prospěch AČR v letech 2009 – 2013, což mělo zásadní negativní dopady na úroveň jejích schopností. Většina útvarů a zařízení vykazuje naplněnost personálem na 60 – 80%. Vojenský materiál není doplněn na tabulky počtů a jeho kvalitativní parametry nejsou v souladu se standardy NATO.

Vzhledem k dlouhodobému podfinancování, nedokončování transformačních procesů a chybnými rozhodnutími v minulosti se nepodařilo dosáhnout všech požadovaných schopností AČR. Tato situace vytváří funkcionální omezení pro plnohodnotné plnění stanovených úkolů a závazků jak v současnosti, tak i blízké budoucnosti.

Závěry hodnocení současného stavu AČR a vnějšího prostředí:

Silné stránky

- Pevné zakotvení v systému kolektivní obrany a poskytování odpovídajícího příspěvku NATO a EU.
- Zkušenosti z operačního nasazení sil a prostředků v mnohonárodních operacích a v rámci IZS.
- Modularita sil, stabilita organizačních struktur na taktické úrovni a dislokace útvarů a zařízení.
- Zajištění strategických schopností na smluvním základě (přeprava, průzkum, spojení).
- Dosažená úroveň schopností v oblastech ochrany vojsk proti zbraním hromadného ničení, pasivních sledovacích systémů a vojenského zdravotnictví.
- Bojové zkušenosti a připravenost speciálních sil.
- Osobnostní charakteristiky a rozvojový potenciál personálu (kreativita, flexibilita a adaptabilita, zručnost).
- Koncept profesionálních sil.

Slabé stránky

- Nedostatečná úroveň vnitřní a vnější interoperability.
- Nedokončené transformační procesy (struktura sil, velení a řízení, komunikační a informační systémy).
- Nenaplněnost AČR personálem a materiálem.
- Zhoršování věkové struktury personálu.

- Nedostatečný počet a připravenost záloh.
- Omezování schopností v důsledku fyzického a morálního zastarávání vojenského materiálu.
- Legislativní a časová náročnost procesu akvizice nového vojenského materiálu.
- Stav využívané nemovité infrastruktury neodpovídá moderním nárokům života a výcviku.
- Omezení výcviku jednotek a přípravy štábů, nevyužití potenciálu personálu.
- Nedostatečný rozvoj simulačních a trenažérových technologií.
- Nedostatečné operační a pohyblivé rezervy materiálu a munice.

Příležitosti (nástroje k potlačení nedostatků)

- Vymezení strategického směřování ČR v oblasti bezpečnosti a obrany (komplexní přístup k zajišťování obrany státu).
- Příslib vládních koaličních stran navyšovat výdaje na obranu a vytvořit předvídatelný zdrojový rámec.
- Zapojení do mnohonárodní spolupráce rozvoje schopností (NATO, EU, regionální a bilaterální kooperace).
- Odpovídající právní rámec pro stabilizaci činnosti a rozvoje ozbrojených sil (branná legislativa, řízení kariér, odměňování vojáků, atd.).
- Pozitivní vnímání AČR ze strany veřejnosti a dlouhodobá vysoká důvěra občanů v tuto instituci.
- Inovační potenciál průmyslu, investice do vědy a výzkumu a jeho schopnost mezinárodní spolupráce.
- Kultivace pocitu spoluodpovědnosti občanů ČR za obranu země.
- Nahrazení techniky ruské provenience v závislosti na dostupnosti finančních prostředků.

Hrozby

- Nepředvídatelnost bezpečnostního prostředí, prohlubování nestability a nejistoty.
- Posilování vojenských schopností států s globálními ambicemi a s vůlí použití síly při jejich prosazování.
- Rostoucí význam a rozšiřování spektra asymetrických hrozeb.
- Diskontinuita politického zadání a jeho nesoulad s alokovanými zdroji.
- Nízká připravenost populace participovat na obraně.
- Negativní demografický vývoj v ČR.
- Nedostatečná podpora rozvoje obranného výzkumu a vývoje.
- Ztráta klíčových průmyslových kapacit s dopadem na zabezpečení podstatných bezpečnostních zájmů ČR.
- Přetrvávající částečná závislost na Ruské federaci v oblasti dodávek náhradních dílů nezbytných pro udržení jejího provozu (většinou se jedná o doběh životnosti) způsobená nedostatkem finančních prostředků na okamžitý nákup nové techniky mimo RF.

3. Požadovaný stav AČR 2025

Předpokládaný vývoj bezpečnostního prostředí a záměr použití AČR vyžaduje, aby byly rovnoměrně rozvíjeny schopnosti všech jejích druhů vojsk a služeb. Vedle budování vyvážené AČR se bude i nadále rozvíjet specializace v oblastech s vysokou přidanou hodnotou, především v ochraně proti zbraním hromadného ničení a pasivních sledovacích systémech elektronického boje jako součásti společného zpravodajství, sledování, zjišťování, přidělování cílů a průzkumu (JISR/ISTAR).

Armáda ČR 2025 bude tvořena systémem velení a řízení a silami zahrnujícími pozemní, vzdušné a speciální síly, přímo podřízené vojenské útvary a zařízení náčelníka Generálního štábu AČR a přímo podřízené vojenské útvary a zařízení Generálního štábu AČR. Na území ČR budou dislokovány rovněž mezinárodní součásti, na jejichž činnosti se bude AČR podílet.

Schopnosti AČR 2025 budou odpovídat nejpravděpodobnějšímu způsobu jejího použití s respektováním požadavků vyplývajících z nejnáročnějšího scénáře. Příprava štábů bude zaměřena na získávání a rozvoj schopností operačního plánování na praporní a brigádní úrovni, jednotliví operační specialisté pak budou připravováni pro jejich možnou činnost v rámci mnohonárodního velitelství divize či sboru.

Intenzivní bojová příprava a výcvik bude nezbytnou podmínkou plného využití potenciálu získaného akvizicí nové techniky a materiálu a přijetím nových vojáků a nedělitelnou součástí výstavby schopností. Výcvik bude zaměřen na všechny druhy vedení bojové činnosti, působení v operacích různého charakteru, různé intenzity a proti potencionálnímu protivníkovi různé kvality. Na základě této Koncepce bude zpracována koncepce výcviku a budou vytvořeny odpovídající finanční podmínky.

Na úrovni jednotlivce půjde především o posilování vysoké úrovně morálky a sebedůvěry; na úrovni jednotek bude bojovou přípravou dosažena vysoká míra koheze, zvládnutí taktiky boje a dosažení schopnosti plného využití potenciálu svěřené bojové techniky a materiálu; na úrovni útvarů budou probíhat nácviky vedoucí ke zvládnutí postupů vedení bojové činnosti, podpory a zabezpečení podřízených jednotek; na úrovni svazků a nadřízených štábů půjde především o zvládnutí operačního plánování v celém spektru plánovacích disciplín, rozvoj operačního umění a doktrín a dosažení schopnosti rychle reagovat na nepředvídané situace.

Struktura velení a řízení a struktura sil AČR musí umožnit rychlou reakci na měnící se bezpečnostní prostředí, přizpůsobení se změnám operační situace a rozvinutí na válečnou strukturu. V mírovém stavu nebude prováděno odvodní řízení. U občanů, kteří požádají o dobrovolné převzetí výkonu branné povinnosti, bude prováděno posouzení jejich schopností vykonávat vojenskou činnou službu. Následně budou tyto osoby podle potřeb ozbrojených sil povolávány a připravovány k výkonu vojenské služby formou vojenských cvičení.

Armáda ČR bude mít, v součinnosti s orgány odpovědnými za kybernetickou bezpečnost a obranu, schopnosti plánování a řízení operací v kybernetickém prostoru a schopnost vytvářet související krizové plány.

Realizací opatření k dosažení požadovaného stavu u jednotlivých druhů vojsk a služeb dojde k vybudování a rozvoji hlavních oblastí schopností.

3.1. Velení a řízení AČR

Velení a řízení bude realizováno na strategické, operační a taktické úrovni v míru a za krizových stavů.

Generální štáb AČR bude zabezpečovat strategické řízení a operační velení, jako součást Ministerstva obrany. K zajištění schopnosti koncepční práce, plánování a rozvoje sil, podílu na státní správě, plánování a řízení operací a přípravy vojsk bude nutno provést reorganizaci a navýšit počty.

Generální štáb AČR bude mít schopnost:

- a. tvorby strategií jako ucelených souborů opatření směřujících k dosažení cílů v definovaných oblastech; plánování, výstavby a rozvoje sil; tvorby doktrín, předpisů a manuálů; rozvoje systému velení a řízení AČR; výkonu státní správy ve své působnosti,
- b. plánování, řízení a vedení společných¹⁴ operací a plánování, řízení a organizování přípravy vojsk.

V čele Generálního štábu AČR bude náčelník Generálního štábu AČR.

Strategicko-operační úroveň velení a řízení bude velet přímo podřízeným svazkům a útvarům pozemních a vzdušných sil.

Systém velení a řízení AČR bude zahrnovat orgány velení, místa velení, procesy a prostředky podpory velení a řízení a na strategické a operační úrovni zajistí efektivní velení jednotkám AČR na území ČR i jednotkám v operacích NATO/EU. Prostředky komunikačních a informačních systémů zabezpečí utajovaný přenos a zpracování informací v požadovaném formátu, s požadovanou bezpečností, rychlostí a kapacitou včetně vzdálené informační podpory zasazeným jednotkám (Reach Back). Systém velení a řízení bude využívat dostupné softwarové nástroje ke zpracování informací z podřízených úrovní velení a řízení.

Systém velení a řízení bude budován v souladu s požadavky konceptů NATO, zejména konceptu Federated Mission Networking. Tento systém zabezpečí plnou interoperabilitu velení a řízení v rámci politicko-vojenských ambicí ČR v operacích. Systém zajistí utajované spojení, přenos hlasu a dat na velké vzdálenosti, tvorbu společného obrazu situace, vstup do systémů velení a řízení sil, automatické vytváření a řízení síťového prostředí včetně opatření kybernetické bezpečnosti, automatické získávání a přenos polohovacích hlášení. Zajistí zpracování identifikačních hlášení, zpracování informací ze sensorů JISR/ISTAR a připojení podsystémů druhů vojsk (služeb).

3.2. Síly AČR

Armáda ČR bude mít vyváženou strukturu sil tvořenou svazky a útvary pozemních sil, vzdušných sil, speciálních sil, silami a prostředky svého zpravodajského zabezpečení, útvary a zařízeními podřízenými náčelníku Generálního štábu AČR a přímo podřízené vojenské útvary a zařízení Generálního štábu AČR. Součástí mírové struktury sil AČR budou jednotky aktivních záloh. Útvary a zařízení budou plně nasaditelné, částečně nasaditelné či stacionární.

U nasaditelných útvarů a jednotek budou navýšeny individuální bojové schopnosti pro vedení boje ve dne, v noci, za ztížené viditelnosti, s využitím systému identifikace jednotlivců a vozidel na bojišti kompatibilním s prostředky velení a řízení a s posílením ochrany.

3.2.1. Pozemní síly

Pozemní síly budou tvořeny mechanizovaným vojskem¹⁵, dělostřelectvem, ženijním vojskem, vojskovým průzkumem, silami a prostředky elektronického boje, chemickým vojskem, nasaditelnou logistikou a silami a prostředky civilně-vojenské spolupráce a psychologických operací.

Mechanizované vojsko bude udržovat schopnost nasazovat a zasazovat úkolové uskupení do velikosti brigádního úkolového uskupení (BÚU) na bázi mechanizované brigády. Svazky podle typu budou rychle nasaditelné a přepravitelné s odpovídající palebnou silou, budou disponovat

¹⁴ Společné operace ve smyslu použití více druhů sil, v podmínkách AČR tedy pozemních i vzdušných. Dle terminologie NATO se jedná o „joint“ operace

¹⁵ Mechanizované vojsko bude zahrnovat mechanizované, motorizované, tankové, výsadkové a minometné útvary a jednotky. Při operačním zasazení budou (modulárně) posilovány silami a prostředky bojové podpory a bojového zabezpečení.

vyšší schopností manévru v terénu, vyšší palebnou silou a odolností. Dále se do budoucnosti předpokládá možné rozšíření bojových prvků.

Kompatibilita velení a řízení v rámci pozemních sil bude postupně vyřešena pořízením obrněných velitelsko-štabních a spojovacích vozidel. Bojová účinnost brigády těžkého typu bude posílena náhradou zastaralého bojového vozidla pěchoty vozidlem na univerzální pásové platformě. Vzhledem k nutnosti udržení mohutné palebné síly bude v letech 2020 – 2025 rozhodnuto o modernizaci či náhradě tanků.

Bojové schopnosti lehkých motorizovaných praporů budou posilovány schopností ničení obrněných cílů až na úroveň mechanizovaných praporů. U brigády lehkého typu bude zachována schopnost provádět výsadky. K rozvoji schopností mechanizovaných jednotek bude postupně využíváno automatizovaných a dálkově ovládaných systémů a prostředků bez přímé lidské obsluhy (robotických systémů).

Dělostřelectvo dosáhne schopnosti přímé a všeobecné palebné podpory vojsk na požadovanou vzdálenost dostřelu 40 km a přesného koncového navedení střel na cíl. Bude dosaženo schopnosti přesného zjišťování a vyhodnocování cílů a výsledků palby. Schopnost přímé palebné podpory minometnými jednotkami bude rozšířena zavedením moderních samohybných minometů. Dojde k vytvoření jednotného systému automatizace řízení palby dělostřelectva a minometných jednotek kompatibilními se systémy velení, řízení, komunikace, zpracování dat, zpravodajství, sledování, specifikace cílů a průzkumu. Po roce 2020 bude nutno rozhodnout o pořízení raketometů.

Ženíjní vojsko bude schopno poskytovat bojovou ženijní podporu vytvářením vhodných podmínek k zajištění mobility vlastních jednotek, k omezení mobility protivníka, k přežití vlastních manévrových jednotek a vhodných podmínek k zajištění všeobecné ženijní podpory. Ženíjní podpora bude poskytována vyčleňováním a zasazováním jak organických ženijních jednotek tak i jednotkami ženijního praporečnického úkolového uskupení (PrÚU) nebo ženijních rotních úkolových uskupení (RÚU) s rotacemi. Ženíjní vojsko bude disponovat schopností zasadit úkolová uskupení na bázi pontonové roty a roty všeobecné ženijní podpory. Bude zachována schopnost vyčleňování sil a prostředků k záchranným pracím. Ženíjní vojsko bude schopno likvidovat následky pohrom, včetně obnovy dopravní sítě.

K posílení schopností ženijní podpory budou prioritně pořizovány a zaváděny moderní ženijní prostředky a materiál k úpravě a údržbě cest, zřizování průchodů v zátarasech, překonávání vodních překážek, zřizování zátarasů, budování ochranných staveb a likvidace improvizovaných výbušných zařízení a to včetně inteligentních robotických prostředků.

Chemické vojsko bude i nadále vyčleňovat síly a prostředky pro BÚU, vytvářet PrÚU, RÚU a vyčleňovat specifické schopnosti ve prospěch uskupení NATO. Bude rozvíjet schopnost monitorovat a vyhodnocovat radiační a chemickou situaci ve prospěch státních orgánů a AČR. V chemickém zabezpečení bude kladen důraz na rozvoj schopností ochrany proti zbraním hromadného ničení zejména v oblasti detekce, identifikace, dekontaminace a kolektivní ochrany. Chemické vojsko zajistí podporu mnohonárodnímu Centru ochrany proti zbraním hromadného ničení.

Nasaditelná logistika bude zabezpečovat plnění úkolů rezortu MO především v operacích mimo území státu. Bude rozvíjet schopnost vyčleňovat a zasazovat prvky souběžně až do tří úkolových uskupení a do mezinárodních velitelství logistiky pro operace mimo území ČR. Dále bude rozvíjet schopnosti procesu přijetí, soustředění a odeslání, kontejnerové zástavby a konvojové přepravy. Bude disponovat organickými schopnostmi pro přepravu, skladování a manipulaci stanoveného počtu standardních denních dávek rezervy včetně munice. Její schopnosti budou posíleny dobudováním dalšího zásobovacího praporu. Jednotky logistiky budou přezbrojeny na nové typy techniky se zvýšenou balistickou ochranou.

V oblasti civilně-vojenské spolupráce budou i nadále udržovány schopnosti na taktické úrovni. Nezbytné je vytvořit schopnosti řízení civilně-vojenské spolupráce na strategické a operační úrovni.

Rovněž i v oblasti informačních/psychologických operací budou vytvořeny schopnosti plánovat a provádět národní informační operace na strategické a operační úrovni. Nasaditelná schopnost psychologických operací na taktické úrovni bude rozšířena pořízením nezbytných prostředků.

3.2.2. Vzdušné síly

Vzdušné síly budou tvořeny taktickým, vrtulníkovým a dopravním letectvem, vojskem pozemní protivzdušné obrany a silami a prostředky velení, řízení a průzkumu.

Taktické letectvo, jako součást bojových sil k udržení vzdušné nadvlády, zajistí schopnost obrany vzdušného prostoru ČR v rámci integrovaného systému protivzdušné a protiraketové obrany NATO (NATINAMDS), národního posilového systému protivzdušné obrany ČR a přímou leteckou podporu úkolových uskupení pozemních sil ve dne i v noci. Bude zajištěna schopnost létání s využitím systému nočního vidění.

Nadzvukové taktické letectvo získáním schopnosti provádět údery na pozemní cíle přesně naváděnou municí za všech povětrnostních podmínek, ve dne a v noci rozšíří zásadním způsobem možnosti působení taktického letectva proti pozemním cílům, jak samostatně, tak i v součinnosti s pozemními silami. Zachová si schopnost nasazovat úkolová uskupení v síle taktického roje k plnění úkolů „Air Policing“ ve vzdušném prostoru NATO mimo území ČR bez rotace. Bude rozvinuta schopnost oboustranné utajované a datové komunikace pomocí standardizovaných protokolů s pozemními i vzdušnými středisky řízení a velení. Nejpozději do roku 2025 rozhodnout o dalším pronájmu nebo akvizici nadzvukových letounů.

Podzvukové taktické letectvo se v budoucnu zaměří především na letecký výcvik v použití proti pozemním i vzdušným cílům. Používáním přesně naváděné munice rozšíří své možnosti podpory pozemních operací. Výcvik taktického letectva bude i v následujícím období zabezpečen letouny L-39 a L-159.

Vrtulníkové letectvo plnící úkoly bojové podpory bude mít schopnost provádět přímou leteckou podporu ve prospěch úkolových uskupení pozemních sil. Bitevní vrtulníky Mi-24/35 budou nahrazeny víceúčelovými vrtulníky se schopností působení ve dne i v noci a za ztížených meteorologických podmínek, ničení malorozměrných obrněných cílů přesně naváděnou municí. Dojde tak k navýšení bojových schopností vrtulníkového letectva ve prospěch pozemních sil, speciálních sil, velení a řízení, vzdušného průzkumu za použití optoelektronických průzkumných prostředků a zapojení do operací pátrací a záchranné služby v bojových podmínkách. Schopnost působit ve prospěch národního posilového systému protivzdušné obrany ČR zůstane zachována.

Vrtulníkové letectvo v rámci plnění úkolů bojového zabezpečení udrží schopnost přepravy osob a materiálu ve prospěch BÚU pozemních sil dokončením projektu modernizace vrtulníků Mi-171Š. Dosažením počátečních operačních schopností leteckého odřadu speciálních operací bude zabezpečena schopnost letecké podpory jednotek speciálních sil. I nadále bude zabezpečena schopnost plnit úkoly ve prospěch AČR, policie ČR, IZS se zajištěním služeb letecké záchranné služby a letecké pátrací a záchranné služby vrtulníky W-3A Sokol. Před ukončením technické životnosti vrtulníků Mi-8/17 bude rozhodnuto o jejich náhradě.

Přestože je zámyslem dále provozovat do celkového ukončení životního cyklu i vrtulníky ruské provenience (především Mi-171Š), nelze vzhledem k vývoji bezpečnostní situace vyloučit nutnost jejich náhrady s cílem snížit závislost na Ruské federaci. Navíc bude nutno do roku 2024 rozhodnout o potřebě pořízení bitevních vrtulníků vzhledem k jejich nezastupitelné úloze při podpoře pozemních sil.

Dopravní letectvo udrží schopnost přepravy osob a transportu materiálu pouze na krátké a střední vzdálenosti. Strategická vzdušná přeprava bude zabezpečována účastí v mezinárodních programech. Schopnost přepravy materiálu větších objemů do prostorů operací však bude v dlouhodobé perspektivě rozšířena. Souběžné plnění dalších úkolů (přeprava ústavních a vládních činitelů ČR, zdravotnický taktický odsun raněných a nemocných a zdravotnický strategický odsun raněných a nemocných) bude bez rozšíření stávajících schopností i nadále omezeno. Letouny JAK-40 budou

nahrazeny v závislosti na ukončení jejich provozu typem schopným rozšířit přepravní kapacity ve prospěch pozemních sil.

Pozemní protivzdušná obrana udrží schopnost podílet se na obraně vzdušného prostoru ČR. K podpoře pozemních sil do úrovně BÚU dojde k rozšíření nasaditelných schopností protivzdušné obrany velmi krátkého dosahu. Postupně budou rozvíjeny schopnosti protivzdušné obrany krátkého a středního dosahu¹⁶. Pozemní protivzdušná obrana získá schopnost působit proti raketové, dělostřelecké a minometné palbě.

Schopnosti ničení vzdušných cílů nad 100 km a protiraketové obrany budou rozvíjeny ve spolupráci s NATO¹⁷.

Zastaralé protiletadlové raketové systémy ruské výroby budou postupně nahrazeny.

Radiotechnické vojsko zabezpečí i nadále nepřerušené radiolokační pokrytí vzdušného prostoru ve výškách od 3 do 30 km. Rozšíří schopnost radiolokačního pokrytí pod 3 km pořízením mobilních 3D radiolokátorů¹⁸ (MADR) v nepřetržitém provozu a odolných proti rušení. I nadále budou využívány schopnosti vzdušného průzkumu systému AWACS. Bude rozvinuta schopnost oboustranné utajované a datové komunikace pomocí standardizovaných protokolů.

Služba řízení letového provozu a letecká radionavigační služba udrží schopnost poskytovat letové provozní služby vojenskému a civilnímu letovému provozu ve stanovených částech vzdušného prostoru ČR. Právními předpisy bude upraveno poskytování letových navigačních služeb v období vojenských a nevojenských krizí. Další rozvoj této schopnosti bude respektovat principy „jednotného evropského nebe“.

Udržení schopnosti přehledových služeb bude zajištěno obměnou letištní radiolokační techniky.

Bude rozšířena schopnost předsunutých leteckých návodčích v oblasti přímé letecké podpory ve prospěch pozemních sil.

3.2.3. Speciální síly

Stávající schopnosti speciálních sil budou rozšířeny o podporu speciálních operací a informačních/psychologických operací. Speciální síly budou působit napříč celým operačním spektrem nezávisle, společně nebo v součinnosti s ostatními silami a vést plné spektrum speciálních operací dle národních a aliančních standardů s důrazem na získávání strategických informací v komplexním prostředí pro podporu taktického i strategického rozhodování, včetně nenápadných, krycích či utajených operací jakož i ofenzivních činností a informačních operací.

Speciální síly budou schopny vyčlenit a zasadit úkolová uskupení speciálních sil včetně přidělené letecké podpory a zároveň udržovat dostatečnou zálohu sil a prostředků pro plnění národních úkolů. Bude dosažena schopnost vrtulníkové podpory zasazení jednotek speciálních sil v operacích v rámci projektu leteckého odřadu speciálních operací.

3.2.4. Zpravodajské zabezpečení v AČR

Zpravodajské zabezpečení v AČR bude zahrnovat zpravodajství operačního a taktického stupně, průzkum, elektronický boj a geografické a hydrometeorologické zabezpečení. Udrží a rozvine schopnost vyčleňovat síly a prostředky pro obranu ČR a vytvářet modulární prvky se schopnostmi zpravodajství, sledování a průzkumu pro úkolová uskupení a národní posilový systém protivzdušné obrany ČR.

¹⁶ Velmi krátký dosah do 8 km, krátký dosah 8 – 25 km, střední dosah 25 – 100 km šikmé dálky.

¹⁷ V současnosti zpracovává vojenský výbor NATO návrh dokumentu „NATO Air and Missile Defence Policy“ nahrazující stávající C- (2012)0006 a C-M(2012)0007.

¹⁸ 3D je označení pro trojdimenzionální rozměry. U radiolokační techniky se jedná o zjištění délky, polohového úhlu a výšky vzdušného objektu. V případě 2D radaru jde o délku a polohový úhel. Třetí dimenzi by bylo nutno zjišťovat radiolokačním výškoměrem.

Zpravodajství rozšíří schopnost zabezpečit zpravodajský cyklus na strategické a operační úrovni v oblasti společného zpravodajství, sledování, zjišťování, přidělování cílů a průzkumu v souladu s operačními požadavky AČR, NATO a EU.

Rozšířeny budou schopnosti pozemního a vzdušného průzkumu pořízením pozemních, bezpilotních průzkumných prostředků, které zajistí operační potřeby v prostoru brigádního úkolového uskupení, praporečného úkolového uskupení a potřeby průzkumných jednotek. Tyto prostředky budou plnit úkoly v rámci velení, řízení, komunikace, zpracování dat, zpravodajství, sledování, specifikace cílů a průzkumu a schopnosti elektronického boje v oblastech průzkumu, rušení a ochrany s integrací do národních i aliančních systémů velení a řízení.

K rozvoji deklarované specializace ČR budou rozvíjeny schopnosti v oblasti pasivních sledovacích systémů elektronického boje jako součást společného zpravodajství, sledování, zjišťování, přidělování cílů a průzkumu. Armáda ČR bude disponovat moderními technologiemi mobilních pasivních sledovacích systémů se schopností pasivní koherentní lokace. Dále budou rozvíjeny schopnosti celouzemního přehledového systému pasivního sledování v systému zpravodajství, sledování a průzkumu ve prospěch řízení letového provozu a národního posilového systému protivzdušné obrany ČR. Budou posilovány schopnosti elektronické ochrany před účinky zbraní s usměrněnou energií především u nejzranitelnějších prostředků na místech velení, zbraňových, průzkumných a řídicích systémů a prvků komunikačních a informačních systémů.

Bude rozvíjena schopnost sběru, tvorby, poskytování a ukládání geografických, klimatografických, radiolokačních a hydrometeorologických dat. Zajištěna bude technická a technologická podpora globálních navigačních satelitních systémů pracujících s GPS Military kódem ke zvýšení bezpečnosti letového provozu. Budou udržovány schopnosti související s výkonem státní správy v oblastech polygrafické, geografické a hydrometeorologické služby.

3.2.5. Podřízené útvary a zařízení

Podpora rozhodovacích činností náčelníka Generálního štábu AČR jako nejvyšší národní autority pro vojenská doporučení bude zajištěna odpovídajícími schopnostmi v oblasti personalistiky, finančního zabezpečení, právního a politického poradenství, strategické komunikace, kontroly, humanitní služby a koordinace zahraničních aktivit.

K zajištění činnosti AČR budou Generálnímu štábu AČR podřízeny prvky zabezpečující výkon státní správy, dále logistiku, vojenské zdravotnictví, komunikační a informační systémy a výcvik pro potřeby rezortu MO.

Výkon státní správy bude zajišťován prostřednictvím krajských vojenských velitelství jako vojenských správních úřadů ve svých územních obvodech. Současně budou plnit úkoly obrany podle zvláštních právních předpisů a budou mít v podřízenosti teritoriální jednotky lehkého typu doplňované vojáky v aktivní záloze. Na teritoriu vojenských újezdů bude tento výkon zajištěn újezdními úřady vojenských újezdů.

Stacionární logistika bude zabezpečovat plnění úkolů rezortu MO na území státu i mimo něj, včetně podpory hostitelskou zemí. Dále bude rozvíjet schopnost zabezpečovat až tři nasazená úkolová uskupení a přispívat do mezinárodních velitelství logistiky při zachování nezbytných schopností na teritoriu. Bude disponovat materiálem včetně munice minimálně ve výši 30 standardních denních dávek rezervy.

Vojenské zdravotnictví bude zabezpečovat plnění úkolů rezortu MO na území státu i mimo něj včetně podílu na podpoře aliančních jednotek. Bude rozvíjet schopnost vyčleňovat a nasazovat zdravotnické jednotky ve prospěch úkolových uskupení. Udrží si schopnost primární péče, ochrany veřejného zdraví a veterinární péče v souladu s právními předpisy ČR.

Rozvoj nasaditelných schopností biologické ochrany bude zaměřen na rychlou identifikaci zájmových biologických látek. Za krizových stavů bude zabezpečen plný provoz Centra biologické ochrany s hospitalizací a izolací osob se zvláště nebezpečnými a exotickými nákazami.

Spojovací vojsko zabezpečí komunikační a informační podporu všech úrovní systémů velení a řízení na území ČR i mimo něj. Zajistí personál, výcvik a infrastrukturu pro nasaditelný komunikační modul NATO.

Síly a prostředky spojovacího vojska dosáhnou plné interoperability s prostředky aliančních sil¹⁹. Rozvinuta bude schopnost bezpečného ukládání dat v rámci datových center, jakož i poskytování hlasových a datových služeb s požadovanou úrovní utajení, spolehlivosti a bezpečnosti.

Oblast bezpečnosti informací a kybernetické bezpečnosti bude řešena komplexně vytvořením struktury řídicích a výkonných orgánů a nastavením procesů a mechanismů řízení bezpečnosti informací a kybernetické bezpečnosti AČR. Gestorem oblasti bezpečnosti informací a kybernetické bezpečnosti je bezpečnostní ředitel Ministerstva obrany. V cílovém stavu bude dosaženo robustní ochrany informací pro všechny rezortní komunikační a informační systémy ve stacionárních i nasaditelných sítích. V rámci koordinace a řízení kybernetické bezpečnosti budou rozvíjeny proaktivní schopnosti kybernetické bezpečnosti. Armáda ČR dosáhne zejména specializovanou analytickou činností schopnosti koordinace a řízení kybernetické bezpečnosti v rámci informačních systémů a infrastruktury rezortu MO. Koordinační a analytická činnost bude úzce vázána na potřeby a požadavky mezinárodní spolupráce se zahraničními partnery, zejména ve strukturách NATO a EU. Významným výkonným prvkem pro následnou prediktivní činnost, koordinaci a řízení kybernetické bezpečnosti bude i nadále Centrum schopností reakce na počítačové incidenty.

Centrum schopností reakce na počítačové incidenty dosáhne schopnosti sběru, vyhodnocení a získání celkového obrazu o situaci v oblasti bezpečnosti informací a kybernetické bezpečnosti, bude schopno detekovat, zastavit a dle schopností odvrátit kybernetické útoky a provádět hloubkovou analýzu škodlivých kódů a ve spolupráci s odborem bezpečnosti MO provádět celkovou analýzu kybernetických hrozeb vycházející z prováděného sběru dat a tím zajistit proaktivní detekci zranitelnosti komunikačních a informačních systémů. Tímto také bude dosaženo schopnosti prediktivního hodnocení rizik a hrozeb kybernetických bezpečnostních incidentů a útoků, zhodnocení možných negativních dopadů na služby komunikačních a informačních systémů včetně včasného přijímání opatření k odvrácení i obnovení schopností služeb rezortních komunikačních a informačních systémů po kybernetickém útoku.

Oblast kybernetické obrany ČR bude řešena v gesci Vojenského zpravodajství, vytvořením prvku kybernetické obrany – Národní centrum kybernetických sil. Národní centrum kybernetických sil bude schopno provádět široké spektrum operací v kybernetickém prostoru a aktivity nutné pro zajištění kybernetické obrany ČR. Bude schopno provádět operace v kybernetickém prostoru, a to jak na podporu operací AČR v rámci NATO nebo EU, tak i v případě hybridního konfliktu za účelem obrany ČR.

Velitelství výcviku – Vojenská akademie bude provádět výcvik vojenských profesionálů a vojáků v záloze pro potřeby AČR a poskytovat profesní přípravu ve prospěch rezortu MO, případně dalších subjektů. Schopnosti učebně výcvikové základny umožní přiblížit výcvik reálným podmínkám nasazení. Rozvíjeny budou simulační a trenažérové technologie a centrum simulačních a trenažérových technologií bude propojeno s podobnými centry zemí NATO.

K zabezpečení výcviku sil a prostředků AČR, IZS, případně dalších subjektů budou využívány čtyři vojenské újezdy (Březina, Boletice, Hradiště a Libavá).

3.2.6. Aktivní záloha

Závislost AČR na schopnostech aktivních záloh (AZ) bude narůstat. Aktivní záloha bude v době míru v podstatě jediným zdrojem doplnění připraveným personálem. Vojáci v AZ budou využíváni k doplnění mírové nenaplněnosti AČR pro plnění úkolů na území státu i mimo něj a přednostně rozvíňovaných a vytvářených útvarů v počtech do 5 000 vojáků. Vojáci v AZ budou zařazeni

¹⁹ Především se zaměřením na sbory vysoké pohotovosti, do kterých Armáda ČR plánuje přispívat svými silami a prostředky.

do mírové struktury útvarů a štábů AČR a teritoriálních jednotek v podřízenosti krajských vojenských velitelství. Mírové počty těchto jednotek budou tvořeny nezbytným organizačním jádrem vojáků z povolání (VzP) a jednotky budou vybaveny předepsaným materiálem.

3.3. Zapojení AČR do mezinárodního rozvoje schopností

Zapojení AČR do mezinárodního rozvoje schopností vyjadřuje mimo jiné i podíl ČR na sdílení břemene kolektivní obrany. Armáda ČR bude nabízet své unikátní schopnosti ve prospěch mezinárodních organizací a současně bude využívat potenciál těchto organizací a mezinárodní spolupráce k posilování schopností vlastních. Mezinárodní spolupráce tak umožní rozvíjet a využívat schopnosti, které AČR není schopna získat samostatně z technologických nebo zdrojových důvodů.

3.3.1. Rozvoj mezinárodních vojenských schopností na území ČR

Armáda ČR bude i nadále podporovat činnost mezinárodních prvků na vlastním území v oblasti ochrany proti zbraním hromadného ničení, spojení, mnohonárodní logistiky a leteckého výcviku.

Mnohonárodní centrum pro koordinaci logistiky (MLCC) bude v součinnosti s NATO, EU a dalšími zahraničními subjekty koordinovat rozvoj schopností mnohonárodní logistiky. MLCC se bude podílet na koordinaci mezinárodních aktivit při přípravě a nasazení sil a prostředků mnohonárodní logistiky v operacích.

Centrum ochrany proti zbraním hromadného ničení bude, jakožto Centre of Excellence NATO pro oblast ochrany proti zbraním hromadného ničení, rozvíjet schopnosti expertizy ve prospěch participujících zemí, NATO a EU, v operacích, při výcviku a přípravě personálu v této oblasti.

Nasaditelný komunikační modul NATO bude rozvíjet své schopnosti ve prospěch komunikačního a informačního systému velitelské struktury NATO.

Mnohonárodní středisko leteckého výcviku bude provádět koordinaci výcviku vojenských osádek letadel a specialistů letectva zúčastněných zemí. Armáda ČR se bude podílet na jeho činnosti.

3.3.2. Rozvoj mezinárodních vojenských schopností mimo území ČR

Armáda ČR bude recipročně vysílat své specialisty do obdobných mezinárodních organizací na území jiných států. Tímto způsobem bude eliminovat nedostatky ve vlastních schopnostech, získá přístup k jedinečným znalostem, zvýší úroveň vlastních specialistů a posílí interoperabilitu se spojenci. Armáda ČR bude i nadále podporovat iniciativy NATO a EU k posílení schopností²⁰.

²⁰ Jedná se např. o Connected Forces Initiative, Smart Defence a Pooling and Sharing.

4. Strategie dosažení požadovaného stavu

Strategie vychází z následujících priorit:

1. Výstavba AČR k obraně ČR a kolektivní obraně v rámci NATO.
2. Výstavba AČR k naplnění mezinárodních závazků mimo obrany ČR a kolektivní obrany NATO.
3. Výstavba AČR k plnění úkolů, které přímo nesouvisí s obranou státu proti vnějšímu vojenskému napadení a s mezinárodními závazky.

Požadovaný stav bude dosažen ve dvou krocích (milník 2020 a milník 2025). Milník 2020 umožní stabilizovat schopnosti AČR a postupně eliminovat existující nedostatky ve schopnostech způsobené dlouhodobým podfinancováním AČR v minulosti. Milník 2025 poskytne prostor pro rozvoj schopností, předpokládaná úroveň financování přesto vynucuje posun dokončení realizace některých projektů až za horizont této koncepce.

4.1. Milník 2020

Milník představuje stav, kdy budou částečně odstraněny nedostatky stávajícího stavu a vytvořeny podmínky pro zahájení rozvoje schopností AČR.

Prioritní opatření: (1) stabilizace personálu s posílením role aktivních záloh; (2) doplnění věcných prostředků²¹ na platné tabulky počtů; (3) obnovení a doplnění operačních rezerv (30 standardních denních dávek rezervy); (4) transformace systému velení a řízení na strategické a operační úrovni; (5) náhrada vojenské techniky, která je na konci svého životního cyklu; (6) minimalizace redislokačních a reorganizačních změn.

Milník je limitován disponibilními finančními zdroji (1,4% HDP do roku 2020)²², dostupností personálu²³ a úpravou branné legislativy.

Hlavní projekty rozvoje schopností k dosažení milníku 2020

Pozemní síly: pořízení kolových obrněných vozidel – prostředků velení a řízení; zvyšování individuálních bojových schopností – pořízení útočné pušky s granátometem, odstřelovací pušky, náhrada RPG 7, přenosné PTRK, přístrojů nočního vidění; vedení efektivní bojové činnosti – manévru, palby a mobility na bojišti pořízením vozidel na univerzální pásové platformě (zahájení realizace náhrady bojových vozidel pěchoty BVP 2); tvorba pohyblivých a operačních rezerv munice pro nový typ techniky a bojových schopností; pořízení děla odpovídajícího standardům NATO; posílení přímé palebné podpory minometnými jednotkami – zahájit pořízení moderních samohybných minometů; zajištění mobility vojsk pořízením doprovodných mostů, odminovacích prostředků, speciálního materiálu pro vyhledávání a likvidaci výbušnin a modernizace pontonových mostů; rozvoj ochrany proti účinkům zbraní hromadného ničení v oblasti detekce, identifikace a dekontaminace.

Vzdušné síly: zabezpečení obrany vzdušného prostoru ČR v rámci NATINAMDS a Národního posilového systému protivzdušné obrany ČR – pronájem 14 ks nadzvukového letounu JAS-39; integrace systému nočního vidění a systémů k zabezpečení schopnosti působení vzduch – země na letouny L-159 a JAS-39; pořízení laserového ozařovacího a průzkumného kontejneru a systémů utajované a datové komunikace; modernizace vrtulníků Mi-171Š; pořízení víceúčelového vrtulníku se schopností palby pomocí přesně naváděné munice; pořízení přenosného protiletadlového

²¹ Věcné prostředky zahrnují výzbroj, techniku a materiál a související programové vybavení.

²² Pokud dojde k naplnění závazku vlády k postupnému navyšování výdajů na obranu, tak nejdříve v roce 2018 dosáhne výše obranného rozpočtu úrovně z let 2006 a 2007.

²³ Na základě demografického vývoje populace ČR do roku 2020 a konkurenceschopnosti rezortu MO na trhu práce.

raketového kompletu kategorie velmi krátkého dosahu (VSHORAD) k zabezpečení obrany vzdušného prostoru jednotek v rámci úkolových uskupení; vytvoření radiolokačního pokrytí pod 3 km a zabezpečení radiolokační informace včasné výstrahy pro pozemní protivzdušnou obranu (pořízení mobilního 3D radiolokátoru – MADR).

Speciální síly: udržení stávajících schopností, zahájení budování útvaru podpory speciálních operací a dosažení počátečních operačních schopností leteckého odřadu speciálních operací.

Zpravodajské zabezpečení v AČR: pořízení moderního pasivního sledovacího systému včetně rozšíření o schopnost pasivní koherentní detekce; pořízení a modernizace průzkumných, rušících a ochranných prostředků elektronického boje; modernizace a pořízení pozemních a bezpilotních průzkumných prostředků; pořízení komunikačních prostředků kompatibilních v rámci velení, řízení, komunikace, zpracování dat, zpravodajství, sledování, specifikace cílů a průzkumu (C4ISTAR) NATO.

Dosažením milníku bude zabezpečeno plnění úkolů s operačními omezeními, která budou vyplývat z přetrvávající nedoplněnosti personálem a nedokončené modernizace techniky a nemovité infrastruktury.

4.2. Milník 2025

Milník umožní postupný nárůst schopností AČR v návaznosti na dosažení milníku 2020.

Prioritní opatření: (1) doplnění personálu na stanovené počty, velikost a naplněnost aktivních záloh; (2) modernizační projekty k obměně techniky v závislosti na ukončování životního cyklu a případnému rozvoji schopností.

Hlavní projekty rozvoje schopností k dosažení milníku 2025

Pozemní síly: pokračování v pořízení kolových obrněných vozidel – prostředků velení a řízení; pokračování v pořízení vozidel na univerzální pásové platformě (náhrada BVP 2); pokračování ve vytvoření pohyblivých a operačních rezerv munice pro nový typ techniky a bojových schopností; pokračování v pořízení děla NATO, posílení přímé palebné podpory minometnými jednotkami zavedením moderních samohybných minometů; pořízení doprovodných mostů, speciálního materiálu pro vyhledávání a likvidaci výbušnin, odminovacích prostředků pro detekci a odstraňování nástražných výbušných systémů, pořízení a modernizace stavebních a zemních strojů, modernizace pontonových mostů; rozvoj ochrany proti účinkům zbraní hromadného ničení v oblasti detekce, ochrany vojsk a informační podpory chemického vojska.

Vzdušné síly: zabezpečení obrany vzdušného prostoru ČR v rámci NATINAMDS a Národního posilového systému protivzdušné obrany ČR – rozhodnout o dalším pronájmu nebo akvizici 14 ks nadzvukového letounu JAS-39; pokračování v pořízení víceúčelového vrtulníku se schopností palby pomocí přesně naváděné munice; pořízení transportního vrtulníku (4 ks) jako náhrady vrtulníků Mi-17; získání schopnosti přepravy materiálu pořízením středního transportního letounu (2 ks); zabezpečení přepravy ústavních činitelů pořízením náhrady za letouny JAK-40; udržení schopnosti obrany vzdušného prostoru ČR a úkolových uskupení pozemních sil bude zajištěna pořízením protiletadlového raketového systému středního dosahu a vybudováním schopnosti působení proti raketové, dělostřelecké a minometné palbě (C-RAM); implementace požadavků Společného evropského nebe (SES/SESAR); modernizace letištní infrastruktury leteckých základen.

Speciální síly: náhrada osobního terénního automobilu Land Rover Defender (LRD Armoured SOV 3), modernizace bezpilotních prostředků, dosažení plných operačních schopností útvaru podpory speciálních operací a leteckého odřadu speciálních operací.

Zpravodajské zabezpečení v AČR: dokončení náhrady systému elektronického boje VERA S/M novým systémem, včetně rozšíření o schopnost pasivní koherentní detekce; modernizace průzkumných, rušících a ochranných prostředků elektronického boje; dosažení schopností společného zpravodajství, sledování a průzkumu (JISR) včetně specifikace cílů (ISTAR) a implementace systému pro vzdušný průzkum pozemních cílů; modernizace a pořízení pozemních

a bezpilotních průzkumných prostředků; komunikačních a softwarových technologií kompatibilních v rámci velení, řízení, komunikace, zpracování dat, zpravodajství, sledování, specifikace cílů a průzkumu (C4ISTAR) NATO; modernizace stacionárních, nasaditelných prostředků a rozvoj pozemních navigačních systémů.

Dosažením milníku bude zabezpečeno plnění úkolů s některými přetrvávajícími operačními omezeními, která budou vyplývat z nedokončení modernizace techniky a nemovité infrastruktury.

5. Předpokládaná zdrojová náročnost

5.1. Personál

Získání a udržení potřebného personálu bude rozhodujícím faktorem pro dosažení a udržení požadovaných schopností nezbytných k plnění stanovených úkolů AČR. Na základě důkladných analýz potřeb musí AČR 2025 disponovat min. 24 162 VzP, 3 720 OZ a do 5 000 vojáků v AZ (z celkového počtu personálu rezortu MO přibližně 42 800 osob včetně aktivní zálohy).

Porovnáním počtu personálu v roce 2014²⁴ s požadovaným stavem milníku 2025 chybí v organizační struktuře AČR cca 6 400 VzP.

Pro AČR je za dané situace zásadní získat personál v požadovaných počtech při naplnění základních kvalitativních požadavků (vzdělání, zdravotní stav, osobnostní charakteristiky a fyzická zdatnost).

Při plnění tohoto záměru bude AČR čelit negativním demografickým trendům, potýkat s konkurenceschopností na trhu práce a vlastními omezenými kapacitami přijetí a výcviku nového personálu.

Cílem je dosáhnout k milníku 2025 naplněnosti organizační struktury AČR na 90%. Přičemž se předpokládá, že GŠ AČR, VeV – VA, útvary a jednotky pozemních, vzdušných a speciálních sil budou naplněny na 100%.

Pro AČR je důležité, aby cílového stavu bylo dosaženo pokud možno co nejrychleji (operační potřeba), nicméně možnosti získat a připravit nového vojáka jsou omezené (demografie, trh práce a vlastní kapacity).

Přístup k postupnému navyšování počtu personálu, který je navržen v tabulce A, je z pohledu AČR akceptovatelný a finančně dostupný. Předpokládá posílení schopností prvků náboru a rekrutace vojenského personálu s postupným dosažením kapacity do 2 000 osob ročně.

Pro zachování optimální funkčnosti AČR je vhodné, aby poměry mezi jednotlivými hodnostními sbory odpovídaly parametrům uplatňovaným spojení: 20 % důstojníci, 30 % praporčíci a 50 % poddůstojníci a mužstvo. Z celkového počtu personálu AČR bude 13 % občanských zaměstnanců.

Prioritní opatření k dosažení cílového stavu:

- zvýšení atraktivity a konkurenceschopnosti vojenského povolání a přehodnocení podmínek pro přijetí do služebního poměru,
- navýšení schopností prvků náboru a rekrutace,
- stabilizace organizačních struktur,
- uplatňování systému řízení kariér v personální práci a vytvoření rovných příležitostí,
- modernizace infrastruktury a zlepšení životních podmínek personálu tak, aby odpovídaly moderním nárokům života a výcviku,
- vytvoření odpovídajících předpokladů pro využití schopností vojáků po ukončení služebního poměru²⁵,
- zajištění podmínek pro komplexní přípravu a zabezpečení personálu (kapacity a kvalita vzdělávání a výcviku, logistika).

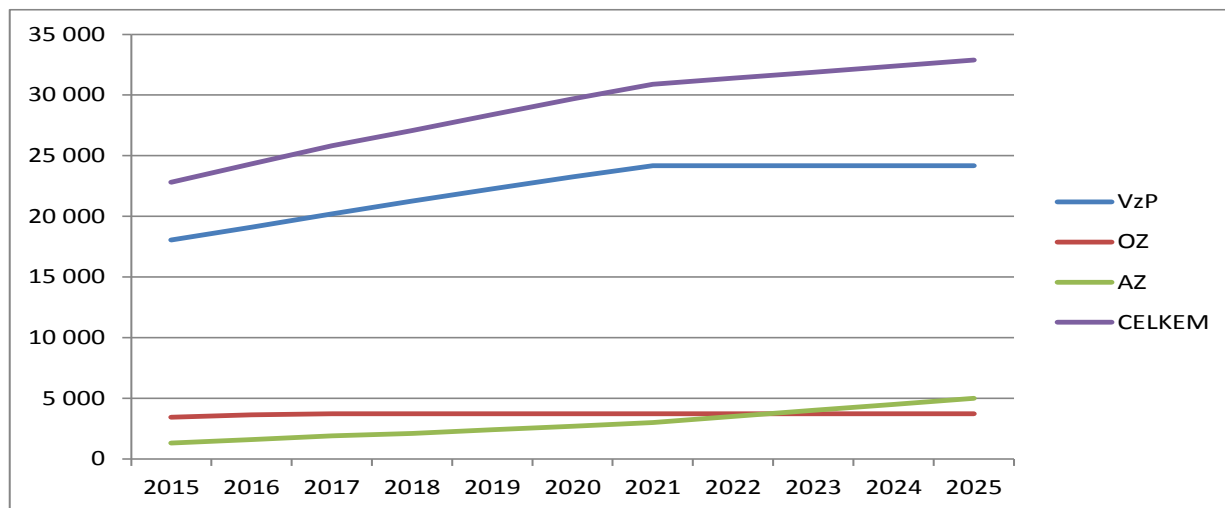
²⁴ Naplněnost AČR v roce 2014 činila v kategorii VzP cca 74%. Splnění požadavku NATO na 90% naplněnost bojových útvarů způsobuje u ostatních útvarů opačný efekt. Snižuje jejich úroveň naplněnosti v některých případech pod 60% a ohrožuje plnění jejich základních funkcí.

²⁵ V systému celoživotní přípravy vojáka bude zvyšována konkurenceschopnost na trhu práce poskytováním rekvalifikací, které budou realizovány v souladu se zákonem č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů a uznáním rekvalifikace podle zákona č. 179/2006 Sb., o ověřování a uznávání výsledků dalšího vzdělávání, jako další vzdělání.

Tabulka A *Nárůst rozpočtových počtů k zajištění operační potřeby v podřízenosti NGŠ AČR*

Kategorie rok	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
VzP	18 058	19 100	20 200	21 258	22 258	23 258	24 162	24 162	24 162	24 162	24 162
OZ	3 447	3 630	3 720	3 720	3 720	3 720	3 720	3 720	3 720	3 720	3 720
AZ	1 300	1 600	1 900	2 100	2 400	2 700	3 000	3 500	4 000	4 500	5 000

Graf 1 *Plánovaný nárůst personálu*



Příprava personálu

V rámci přípravy personálu (vojenská výchova, vzdělávání, vojenský výcvik) budou rozvíjeny schopnosti odpovídající potřebám vedení soudobých operací a posilování interoperability se spojenci. Požadavky na přípravu budou generovány gestory za jednotlivé oblasti a budou zohledňovat zkušenosti z operačního použití AČR a její modernizaci.

K přípravě personálu bude AČR využívat rezortní a armádní, mimorezortní a zahraniční zařízení a instituce²⁶. Armáda ČR bude prohlubovat spolupráci s Univerzitou obrany, která je nejen vědecko-výzkumnou institucí, ale i vzdělávacím zařízením pro celoživotní přípravu důstojnického sboru a civilního personálu.

Podpůrné služby

Personálu bude k dispozici systém podpůrných služeb (humanitní, duchovní a psychologická) působících na území ČR i v zahraničí.

Předpokladem úspěšného plnění úkolů AČR je všestranná (komplexní) připravenost každého jednotlivce – vojenského profesionála. Úkolem humanitní služby bude podporovat proces utváření a upevňování občanských a vlasteneckých postojů a povinností vojenských profesionálů, vychovávat vojáky k hrdosti na příslušnost k AČR, ke své jednotce, druhu zbraně, k úctě ke svým nadřízeným. V tomto procesu se zaměří zejména na formování takových vlastností jako statečnost, ukázněnost, odpovědnost, obětavost, odvaha, věrnost a čest. Humanitní služba bude svou činností podporovat růst kvality života vojenského profesionála a jeho rodinných příslušníků s cílem dosáhnout souladu mezi zájmy a potřebami AČR a zájmy a potřebami profesionálních vojáků.

Duchovní služba bude nadále poskytovat všem příslušníkům rezortu MO a jejich rodinám neomezeně dostupnou a univerzálně pojatou nemisijní duchovní službu, a to prostřednictvím služby vojenských kaplanů.

²⁶ Příprava personálu bude realizována v souladu s Koncepcí přípravy personálu rezortu MO na období 2012 – 2018.

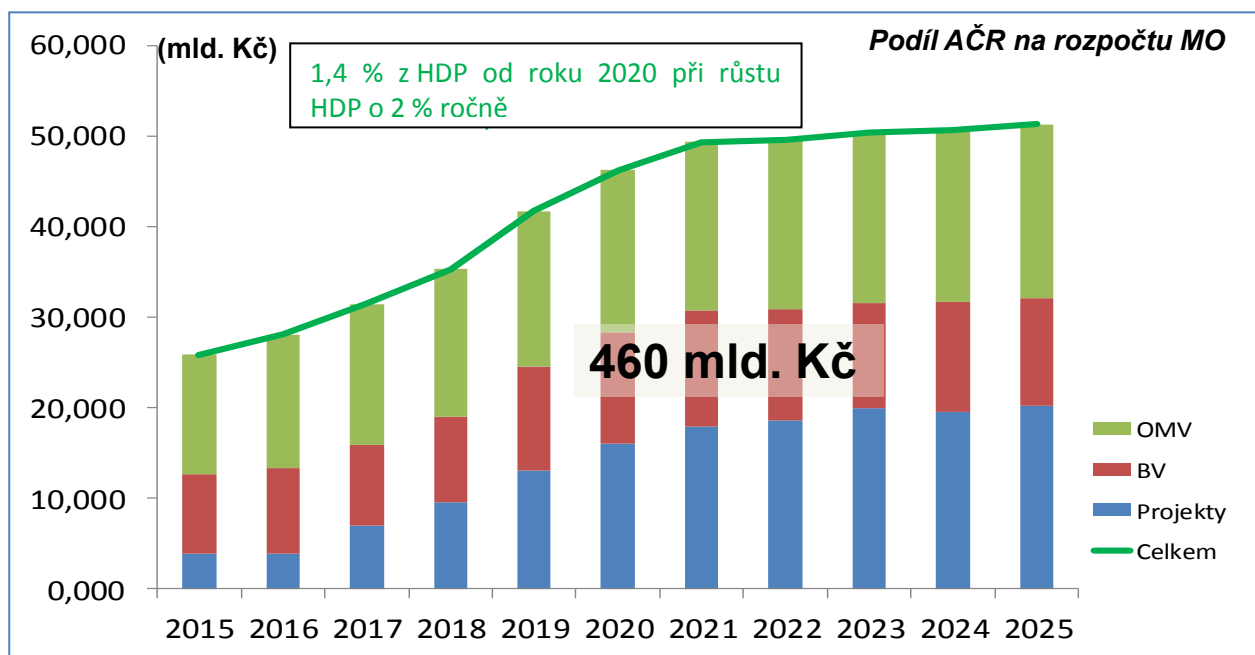
Psychologická služba bude ve spolupráci s oddělením expertních služeb pro oblast lidských zdrojů sekce státního tajemníka MO realizovat expertní, poradenské a konzultační činnosti v otázkách personálu prováděné na základě potřeby velitelů. Bude poskytovat expertní rady a poradenskou službu, vytvářet podklady pro operativní a strategické rozhodování a doporučení. Bude vytvářet expertní stanoviska v rámci výběrových řízení, sestavovat velitelské profily a provádět další sociodiagnostiku vojenských jednotek. Bude realizovat výzkum, průzkumy a analýzy úrovně spokojenosti s životními, zejména pracovními a psychosociálními podmínkami. Bude předkládat návrhy na následná opatření, návrhy, připomínky a podněty. V rámci psychosociální podpory příslušníků AČR bude provádět poradenství v oblasti osobního, rodinného a profesního života a krizové intervence v rámci svízelné situace, akutní životní krize či jiných náročných situací.

5.2. Finanční náročnost

Vytvoření dlouhodobě stabilního a předvídatelného finančního rámce je základním předpokladem pro efektivní zajištění obrany státu a klíčovou podmínkou realizace Koncepce.

Dle provedených analýz vyžaduje realizace Koncepce v letech 2015 – 2025 celkový objem finančních prostředků ve výši cca 460 mld. Kč²⁷ - viz Graf 2. Předpokládané členění prostředků potřebných na realizaci záměrů Koncepce v uvedených letech je obsahem Tabulky B.

Graf 2: Podíl AČR na finančních prostředcích rezortu MO na realizaci záměrů Koncepce



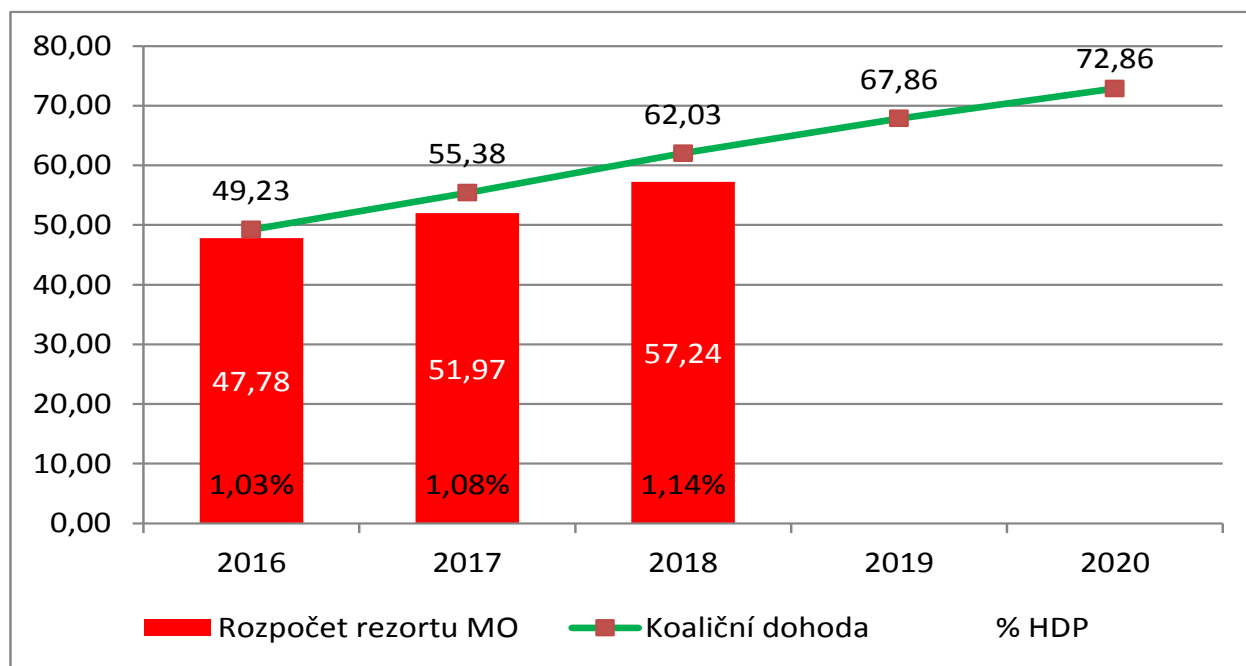
²⁷ Požadavek finanční náročnosti na roky 2015-2025 vychází z limitů ve Směrnici ministra obrany pro plánování činnosti a rozvoje rezortu MO na roky 2017-2021. V letech 2022-2025 byly finanční zdroje predikovány podle předpokladu meziročního nárůstu výkonu ekonomiky ČR. Finanční náročnost akvizičních potřeb vychází z marketingu trhu a kvalifikovaného odhadu jednotlivých gestorů. U personálu se předpokládá posílení schopností vojenského personálu s postupným dosažením kapacity rekrutace do 2 000 osob ročně.

Tabulka B Finanční prostředky plánované pro potřeby AČR a realizaci záměrů Koncepce

Rok	Projekty	BV	OMV	Celkem
				(mld. Kč)
2015	3,917	8,725	13,203	25,845
2016	3,896	9,387	14,815	28,098
2017	7,013	8,906	15,533	31,452
2018	9,555	9,423	16,336	35,314
2019	13,052	11,555	17,133	41,740
2020	16,095	12,217	17,941	46,253
2021	17,963	12,806	18,562	49,331
2022	18,623	12,320	18,697	49,640
2023	19,895	11,635	18,842	50,372
2024	19,500	12,169	18,999	50,668
2025	20,181	11,983	19,154	51,318
Celkem	149,691	121,126	189,215	460,031

Předpokládaný proces a časový průběh naplňování požadavků Koncepce bude zákonitě ovlivněn skutečnou výší dostupných/přidělených finančních prostředků v rámci rozpočtu kapitoly 307 Ministerstvo obrany. Předpoklad o výši dostupných finančních zdrojů rezortu MO, vycházející ze „Smlouvy koaličních stran o zajištění obrany ČR“ tedy bude pravděpodobně nutno v rámci plánovacího procesu rezortu MO korigovat – viz Graf 3.

Graf 3: Předpoklad finančních prostředků rezortu MO ve střednědobém horizontu (mld. Kč)



Rovněž na základě vývoje bezpečnostního prostředí a stavu realizace modernizačních a rozvojových projektů bude případně nutno v rámci plánovacího procesu rozhodovat o změně priorit a posunu těchto projektů v čase.

5.3. Dislokace AČR a nemovitá infrastruktura

Současná dislokace vojenských útvarů a zařízení odráží potřeby AČR a Koncepce nepředpokládá zásadní změny. Vojenské správní orgány budou dislokovány pouze v objektech ve vlastnictví státu a v objektech s právem hospodaření rezortu MO.

Nemovitá infrastruktura musí zabezpečit plnění úkolů mírové struktury AČR, přijetí posilových sil spojenců a plnění úkolů krizového řízení a bojové a mobilizační pohotovosti.

Úroveň nemovité infrastruktury po letech zanedbávání neodpovídá vojenským potřebám a moderním nárokům života a výcviku. Vyžaduje zásadní modernizaci a rozšíření kapacit k pokrytí početního nárůstu personálu, uložení rezerv vojenského materiálu a zajištění potřeb souvisejících s přezbrojením a zavedením nové techniky a zbraňových systémů.

6. Hrozby a rizika spojená s realizací Koncepce

V rámci zpracování Koncepce byly identifikovány následující významné hrozby s riziky ohrožujícími její úspěšnou realizaci:

- Pokles výkonu ekonomiky EU s dopady na ekonomiku ČR, nenaplnění očekávaného meziročního nárůstu HDP o 2 %.
- Nestabilní a nepředvídatelný zdrojový rámec spojený s nedodržením politických příslibů²⁸.
- Potřebám AČR neodpovídající akviziční proces (z pohledu jeho délky, nepružnosti a zvýhodnění práv účastníka soutěže před potřebami zadavatele) a korupční jednání při zadávání a realizaci zakázek na materiální vybavení.
- Neočekávaná změna ve vývoji bezpečnostního prostředí.
- Pokles konkurenceschopnosti AČR na trhu práce.
- Neadekvátní (opožděná) reakce rezortu MO na demografický vývoj a zdravotní stav populace.
- Nepromítnutí potřeb AČR do příslušných právních norem, jejich nedostatečná harmonizace a pomalé tempo zavádění.
- Absence strategie rozvoje domácího obranného průmyslu a jeho nezapojení do modernizačních cyklů AČR vedoucí k neschopnosti českého průmyslu doplňovat materiální ztráty a bojovou spotřebu za krizových stavů.

Řešení rizik, které z těchto hrozeb vyplývají, není a nemůže být záležitostí výhradně AČR. Armáda ČR bude v rámci zpracování a následné realizace Koncepce připravovat opatření, která sníží rizika negativních dopadů uvedených hrozeb.

V případě, že se nepodaří rizika potlačit, bude nezbytné realizaci Koncepce přehodnotit.

²⁸ Smlouva koaličních stran o zajištění obrany ČR ze dne 2. září 2014

7. Posouzení kompatibility s koncepcemi v gesci MO schválenými vládou ČR

Hodnocení kompatibility bylo provedeno na základě posouzení znění Koncepce s již schválenou Koncepcí aktivní zálohy OS ČR, Koncepcí mobilizace OS ČR, Koncepcí operační přípravy státního území a Koncepcí přípravy občanů k obraně státu.

7.1. Koncepce aktivní zálohy ozbrojených sil České republiky

Ustanovení Koncepce aktivní zálohy OS ČR jsou v Koncepci výstavby AČR 2025 implementována, a předpokládá se postupný nárůst celkových počtů vojáků v AZ do 5 000 osob.

Z pohledu výstavby AČR se jedná zejména o záměr použití AZ v rámci jednotlivých útvarů AČR s důrazem na záložní jednotky, které budou v kombinaci tvořeny vojáky z povolání (do 10%) a vojáky v AZ. Na teritoriu jednotlivých krajů budou vytvořeny teritoriální jednotky lehkého typu tvořeny vojáky v AZ. Dále budou stanovena jednotlivá systemizovaná místa pro přípravu AZ pro možné působení ve štábech nebo u speciálních odborností v tabulkách počtů mírových útvarů.

7.2. Koncepce mobilizace ozbrojených sil České republiky

Ustanovení Koncepce mobilizace OS ČR jsou v Koncepci výstavby AČR 2025 částečně vymezena a rozpracována a nejsou tak v rozporu s touto koncepcí. Nicméně je nutno rozpracovat organizační a materiální část mobilizačního rozvinutí vojsk reagující na změnu bezpečnostního prostředí.

7.3. Koncepce operační přípravy státního území České republiky

Ustanovení Koncepce operační přípravy státního území ČR jsou v Koncepci výstavby AČR 2025 reflektována v potřebné míře a tato není v rozporu s touto koncepcí.

Armáda ČR je připravena zabezpečovat systém podpory hostitelskou zemí a střežení ODOS.

7.4. Koncepce přípravy občanů k obraně státu České republiky

Koncepce není v rozporu s ustanoveními Koncepce přípravy občanů k obraně státu. Příprava občanů k obraně státu je na počátku úsilí ke společnému zajištění obranyschopnosti ČR a Koncepce tuto skutečnost bere v úvahu.

Závěr

Záměry předkládané touto Konceptí jsou reakcí na vývoj bezpečnostního prostředí, na dlouhodobé podfinancování činnosti a rozvoje AČR a na změny ve způsobu jejího použití.

ČR a její evropští spojenci se nacházejí v nejhorší bezpečnostní situaci za posledních dvacet let. Mezistátní vojenský konflikt v Evropě bezprostředně ohrožující bezpečnostní zájmy ČR nelze v současnosti vyloučit. Může vzniknout neočekávaně a velmi rychle.

Armáda ČR musí být na tuto situaci připravena v kontextu společné obrany. Je nezbytné, aby již v míru disponovala potřebnými lidskými zálohami i materiálními rezervami, které nelze získat v krátkém časovém období.

Koncepce definuje schopnosti AČR 2025, které jsou potřebné pro plnění všech požadovaných úkolů. Tyto schopnosti vyžadují finanční prostředky ve výši cca 460 mld. Kč.

Strategie rozvoje schopností předpokládá realizaci záměrů Koncepce v podstatě ve třech krocích. Do roku 2020 bude AČR stabilizována, do roku 2025 dojde k jejímu podstatnému rozvoji a za horizontem roku 2025 budou realizovány některé záměry, které nejsou v rámci současných finančních analýz dostupné.

Realizace Koncepce je spojena s riziky. Rozhodujícím faktorem bude ekonomická realizovatelnost navrhovaných opatření a schopnost získání potřebného personálu.

Koncepce bude dále podrobně rozpracována v koncepcích výstavby druhů sil, vojsk a služeb a průřezových oblastí. Výstupem budou programy rozvoje velení a řízení AČR, schopností pozemních sil, vzdušných sil, speciálních sil, zpravodajského zabezpečení v AČR, logistiky, vojenského zdravotnictví, komunikační a informační podpory a rozvoje spojovacího vojska AČR, výcviku a učebně výcvikové základny. Program rozvoje schopností druhu sil bude obsahovat projekty a aktivity související s rozvojem druhů vojsk a služeb. Programy budou aktualizovány v rámci plánovacího procesu a v závislosti na stupni jejich realizace.

Vláda ČR schválením Koncepce naplňuje svoji zákonnou povinnost z hlediska řízení organizace obrany státu s důrazem na výstavbu, přípravu a řízení AČR.

Informace o průběhu naplňování Koncepce budou vládě ČR předkládány v rámci Zprávy o zajištění obrany ČR.

Koncepce bude podrobena revizi s periodicitou čtyř let od data schválení vládou nebo v případě výrazné změny bezpečnostního prostředí. V případě potřeby bude upraven její obsah a požadavek na úpravu bude ministrem obrany předložen vládě ke schválení.

Seznam zkratk

AČR	Armáda České republiky	
AZ	aktivní záloha	
BÚU	brigádní úkolové uskupení	
BV	Běžné výdaje	
C4ISTAR	velení, řízení, komunikace, zpracování dat, zpravodajství, sledování, specifikace cílů a průzkum	Command, Control, Communication, Computer, Intelligence, Surveillance, Target Acquisition and Reconnaissance
CBRN	ochrana proti chemickým, biologickým, radiologickým a jaderným prostředkům	Chemical, Biological, Radiological and Nuclear
CIMIC	civilně-vojenská spolupráce	Civil-Military Cooperation
C-RAM	schopnost působit proti raketové, dělostřelecké a minometné palbě	Counter Rockets, Artillery and Mortars
CSTT	Centrum simulačních a trenažerových technologií	
ČR	Česká republika	
DCM	mobilní komunikační modul	Deployable Communication Module
EB	elektronický boj	
EU	Evropská unie	
FADR	stacionární radiolokátor	Fixed Air Defence Radar
GŠ AČR	Generální štáb Armády České republiky	
HNS	podpora aliančních jednotek	Host Nation Support
HDP	hrubý domácí produkt	
INFOOPS	informační operace	
ISR	zpravodajství, sledování a průzkum	Intelligence, Surveillance and Reconnaissance
IZS	integrovaný záchranný systém	
JISR/ISTAR	společné zpravodajství, sledování, zjišťování, přidělování cílů a průzkumu	Joint, Intelligence, Surveillance and Reconnaissance/ Intelligence, Surveillance, Target Acquisition and Reconnaissance
KIS	komunikační a informační systém	
KVV	krajské vojenské velitelství	
MADR	mobilní radiolokátor	Mobile Air Defence Radar
MLCC	Mnohonárodní centrum pro koordinaci logistiky	Multinational Logistics Coordination Centre
MO	Ministerstvo obrany	
NATINAMDS	integrovaný systém protivzdušné a protiraketové obrany NATO	NATO Integrated Air and Missile Defence System
NATO	Severoatlantická aliance	North Atlantic Treaty Organization
NGŠ AČR	náčelník Generálního štábu Armády České republiky	
NRF	síly rychlé reakce NATO	NATO Response Force
NSE	národní podpůrný prvek	National Support Element

ODOS	objekty důležité pro obranu státu	
OMV	Osobní mandatorní výdaje	
OS ČR	Ozbrojené síly České republiky	
OSN	Organizace spojených národů	
OZ	občanský zaměstnanec	
PČR	Policie České republiky	
PozS	pozemní síly	
PPVÚZ/PPÚZ	přímo podřízené vojenské útvary a zařízení	
PrÚU	praporeční úkolové uskupení	
PSYOPS	psychologické operace	
RÚU	rotní úkolové uskupení	
SES/SESAR	program „Jednotného evropského nebe“ včetně výzkumu řízení letového provozu	Single European Sky ATM Research
SOATU	letecký odřad speciálních operací	Special Operations Air Task Unit
ÚU	úkolové uskupení	
VeV – VA	Velitelství výcviku – Vojenská akademie	
VP	Vojenská policie	
VVP	vojenský výcvikový prostor	
VZ	Vojenské zpravodajství	
VzP	voják z povolání	
VzS	vzdušné síly	
UAS	bezpilotní prostředky	Unmanned Aerial System
RSOM	Proces přijetí, soustředění a odeslání	Reception, Staging, Onward Movement
PCL	Pasivní koherentní lokace	Passive Coherent Location
PVP	Posádkové velitelství Praha	
ppzEB	Pluk průzkumu a elektronického boje	